



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
Телефон: 8 (495) 938 72 05
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
Сайт: <http://www.fnpr.ru>

13.07.2026 № 18/177Н

На № _____ от _____

Помощнику Президента
Российской Федерации –
начальнику Государственно-
правового управления
Президента Российской
Федерации
Брычёвой Л.И.

Уважаемая Лариса Игоревна!

В соответствии с пунктом 4 положения о Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации (далее – Управление), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 мая 2004 года № 699, одной из основных функций Управления является подготовка предложений о подписании (отклонении) Президентом Российской Федерации федеральных законов в случае их соответствия (несоответствия) Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

17 июля 2026 года Совет Федераций Федерального Собрания Российской Федерации будет рассмотрен Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения банкротства и расширения возможностей финансового оздоровления) (далее – законопроект № 489384–8, закон № 489384–8) и направлен Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования.

Закон № 489384–8 не соответствует Конституции Российской Федерации по порядку принятия и, соответственно, по содержанию норм в силу следующего.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) в Постановлении от 10 апреля 2025 года № 16-П разъяснил, что «изменение концепции акта не может происходить на этапе внесения поправок к нему, чтобы имеющие принципиальное значение изменения не появлялись в результате случайных, не связанных с обсуждением концепции решений; нарушение же требований к чтением в законодательной процедуре, приводящее

к искажению изначального волеизъявления и тем самым влияющее на судьбу акта в целом, свидетельствует о неконституционности такого акта не только по порядку принятия, но и, в конечном счете, по содержанию норм (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 11-П, от 14 февраля 2013 года № 4-П, от 28 марта 2017 года № 10-П и др.)».

Такие нарушения были допущены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) при принятии закона № 489384-8 во втором чтении.

Законопроект № 489384-8, принятый в первом чтении, содержит 6 страниц, 2 статьи, подготовлен во исполнение Постановления Конституционного Суда от 16 мая 2023 года № 23-П и касался преимущественного права покупки имущества должника, вносил изменения в статьи 111, 139 и 213.26 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Законопроект, принятый во втором чтении с учетом поправок, представляет собой 264-страничную реформу всего законодательства о банкротстве, вносит изменения в 10 федеральных законов (включая Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, законы о негосударственных пенсионных фондах, об исполнительном производстве и другие), а также требует принятия и изменения десятков подзаконных актов, определения органа, уполномоченного на осуществление функций по регистрации арбитражных управляющих и ведению регистра арбитражных управляющих.

Формулировки, принятые в первом чтении, в редакции второго чтения вообще отсутствуют.

При первом чтении указывалось, что принятие закона не потребует бюджетных расходов. Масштабные поправки, напротив, влекут такие расходы, однако новое финансово-экономическое обоснование отсутствует. Поправками изменяется предмет ведения с Российской Федерации на совместное.

То есть, при подготовке законопроекта ко второму чтению полностью изменена его первоначальная концепция, что также подтверждается его переименованием с указанием на реформирование института банкротства.

Поправки затрагивают сферу труда: вводится новая процедура банкротства, что повлияет на права работников, а также меняются условия труда арбитражных управляющих.

Согласно пункту «з» части 1 статьи 122 регламента Государственной Думы, при таких поправках требуется решение Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия) или мнения ее сторон.

Комиссия поручила Минэкономразвития России направить поправки в ее секретариат, но это решение не исполнено (пункт «а» вопроса 11 протокола № 6 пр от 26 июня 2026 г.). Однако документы в Комиссию не представлены.

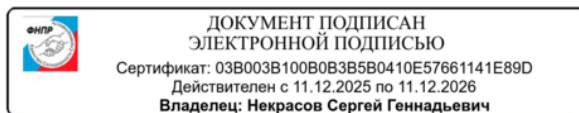
Текст законопроекта № 489384-8 с поправками ко второму чтению был опубликован на сайте Государственной Думы только 6 июля 2026 года в 11:44, минуя какие-либо публичные обсуждения, в тот же день в 16:00 он был включен Советом Государственной Думы в проект порядка работы Государственной Думы на 7 июля 2026 года для рассмотрения во втором чтении, одобрен 7 июля 2026 года во втором чтении и 8 июля 2026 года одобрен в третьем чтении.

То есть ни концепция закона № 489384-8, ни его текст не проходили необходимого обсуждения, не были раскрыты до самого момента принятия, в том числе перед Комиссией.

В связи с изложенным прошу Вас, уважаемая Лариса Игоревна, при подготовке Управлением предложения о подписании (отклонении) закона № 489384-8 учесть, что он не соответствует Конституции Российской Федерации по порядку принятия и, соответственно, по содержанию норм.

Заместитель Председателя ФНПР

С.Г. Некрасов



М.Ю. Василега
+7 (925) 502-25-17